



Comune di Orbetello
Provincia di Grosseto



FORMAZIONE PIANO STRUTTURALE
adozione

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Premessa

L'importanza dello strumento di partecipazione del cittadino alle varie fasi di stesura di un piano urbanistico espressa con l'istituzione della figura del Garante dell'informazione e della partecipazione, è confermata anche con la LRT 65/2014, e specificatamente disciplinata con il Regolamento 14.02.2017 n. 4/R. Il Garante dell'informazione e della partecipazione assicura la conoscenza effettiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di Governo del territorio e promuove, nelle forme e nelle modalità più idonee, l'informazione e la partecipazione ai cittadini stessi, singoli o associati, al procedimento medesimo. In sede di assunzione delle determinazioni provvedimenti per l'adozione e approvazione degli atti di governo del territorio il Garante provvede alla stesura di un rapporto sull'attività svolta.

Ai sensi della LRT 10/2010 il Piano Strutturale è soggetto a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per cui le attività di informazione e partecipazione sono coordinate con quelle previste dalla LRT 10/2010, con il coinvolgimento dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA) e del pubblico, nel rispetto del principio di non duplicazione come previsto dall'Art. 36, comma 6, della LRT 65/2014

Le fasi del procedimento amministrativo precedente l'avvio della formazione del Piano

Il procedimento urbanistico in oggetto è iniziato nel novembre 2016 con l'approvazione della deliberazione della GC n. 299 del 30.11.2016:

“Atto d'indirizzo per redazione nuovo Piano operativo e variante al Piano strutturale vigente in adeguamento alla LRT 65/2014 e al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano paesistico regionale approvato con delibera Consiglio regionale 27.03.2015 n. 37”.

Con la suddetta deliberazione la Giunta comunale:

- valutava la necessità di procedere alla redazione del nuovo Piano Operativo, ai sensi della LRT 65/2014, e ad una contestuale Variante al Piano Strutturale;
- Individuava, tenendo conto del programma politico della nuova Amministrazione, le priorità dell'atto:
 - Riqualficazione del patrimonio pubblico comunale e dei servizi, scuole, attrezzature sportive, ospedale, valorizzazione dei centri abitati e delle piazze,
 - Promozione di attività culturali e sportive, sviluppo delle attività turistiche e costiere, valorizzazione delle risorse paesaggistiche, naturalistiche, balneari....
 - Potenziamento e realizzazione di tracciati ciclo-pedonali, nuovi attracchi nave-bus,
- dava mandato agli uffici competenti degli adempimenti necessari ad avviare un esperimento di gara cui affidare il relativo incarico

Successivamente:

- con deliberazione della GC n. 315 del 16.12.2016 *“Nuovo Piano Operativo e Variante al Piano Strutturale vigente in adeguamento alla LRT n. 65/2014 e al Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano paesistico regionale approvato con DCR 37/2015 – approvazione elaborati del servizio”* sono stati approvati il progetto di servizi relativo all’incarico per la redazione del Piano Operativo e della Variante al Piano Strutturale da porre a base di gara ad evidenza pubblica;
- con deliberazione n. 232 del 06.10.2017 *“Atto di indirizzo per la redazione del Nuovo Piano Operativo e Variante al Piano Strutturale vigente in adeguamento alla LRT n. 65/2014 e al Piano di Indirizzo territoriale della Regione Toscana avente valore di Piano paesaggistico regionale”* la Giunta comunale, preso atto del puntuale affidamento dell’incarico in oggetto e ritenuto opportuno approfondire le indicazioni già espresse con la GC 299/2016, ha stabilito le priorità cui i professionisti incaricati devono attenersi nella redazione del Piano Operativo comunale;
- con deliberazione n. 11 del 19.01.2018 *“Redazione del Nuovo Piano Operativo comunale ai sensi della LRT 65/2014 e contestuale Variante al Piano Strutturale – Atto di Indirizzo”* la Giunta comunale:
 - ha preso atto che le modifiche apportate alla LRT 65/2014 con la LRT 50/2017 avrebbero apportato pesanti salvaguardie ai comuni che non avessero rispettato il termine del 19.11.2019 per avviare la formazione del Nuovo Piano strutturale;
 - valutato che, al fine di evitare le suddette limitazioni, sarebbe stato necessario avviare la formazione del Nuovo Piano Strutturale ancor prima di avere approvato la Variante allo stesso così come aggiudicata, con evidenti svantaggi sia economici che procedurali;
 - ha ritenuto opportuno procedere non ad una variante parziale al PS ma alla redazione del Nuovo Piano Strutturale
 - ha dato mandato al Dirigente del settore Pianificazione di individuare gli adempimenti necessari al fine del raggiungimento dell’obiettivo di cui al punto che precede;
- con deliberazione CC n. 30 del 19.04.2018 *“Esercizio associato delle funzioni della pianificazione territoriale tra i comuni di Orbetello e Monte Argentario ai sensi dell’art. 23 della Legge regionale 65/2014, approvazione schema di convenzione”* è stato deciso di promuovere la gestione associata con il Comune di Monte Argentario delle funzioni di pianificazione territoriale finalizzate alla definizione di un unico Piano Strutturale Intercomunale per il territorio dei due comuni,, e di predisporre gli atti necessari per la partecipazione alle forme di incentivazione promosse a tale scopo dalla regione Toscana;
- con deliberazione GC 114 del 17.05.2018 *“Servizio di redazione del Nuovo Piano*

Operativo di cui alla LRT 65/2014 con contestuale Variante al Piano Strutturale del Comune di Orbetello” – Variante in corso d’opera ai sensi dell’art. 106 comma 1 lettera c del D.Lgs 50/2016 – approvazione proposta economica per nuovo Piano Strutturale” è stata approvata la relazione del Rup che definisce i termini della variazione contrattuale – stima dei costi, con allegata la proposta economica della RTI aggiudicataria, relativa alla variazione contrattuale per la redazione di un Nuovo Piano Strutturale anziché di una Variante allo stesso, definito il nuovo quadro economico, e demandato al Dirigente del settore l’individuazione degli atti conseguenti;

- con deliberazione GC n. 140 del 04.06.2018 “*Servizio di redazione del Piano Operativo di cui alla LRT 65/2014 e nuovo Piano Strutturale del Comune di Orbetello – coordinamento P.S. Comune di Orbetello con PS Comune di Monte Argentario*” è stato deciso di coordinare le due procedure inerenti il servizio di redazione del Piano Operativo e del Piano Strutturale, con la promozione della gestione associata con il Comune di Monte Argentario delle funzioni della pianificazione territoriale..... e di predisporre gli atti necessari per la partecipazione alle forme di incentivazione promosse allo scopo dalla regione Toscana;
- con deliberazione CC 80 del 30.10.2018 “*Esercizio associato delle funzioni della pianificazione territoriale tra i comuni di Orbetello e Monte Argentario ai sensi dell’art. 23 della Legge regionale 65/2014, -revoca della deliberazione C.C. n. 30 del 19.04.2018 e Recesso dalla relativa convenzione*” con la quale è stata revocata la precedente deliberazione CC30/2018 e autorizzato il Sindaco al recesso dalla convenzione con il Comune di Monte Argentario siglata il 25.05.2018.

Infine:

- con deliberazione 4 del 15.02/2019 “***Avvio del procedimento del Piano Strutturale del Comune di Orbetello ai sensi della LRT 65/2014 – Avvio della procedura di conformazione al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico regionale ai sensi dell’art. 21 della disciplina di Piano del medesimo PIT/PPR***” il Consiglio comunale ha approvato gli atti per l’avvio delle procedure urbanistiche ai sensi della LRT 65/2014, di valutazione Ambientale Strategica ai sensi della LRT 10/2010 e di conformazione al PIT/PPR ai sensi degli artt. 20 e 21 della Disciplina di Piano del medesimo PIT/PPR

Le fasi della partecipazione

L'Amministrazione al fine di informare i cittadini sulle priorità date, in attuazione del proprio programma politico, alla formazione del Piano ha disposto che le attività di comunicazione iniziassero, nelle more dell'avvio del procedimento di formazione del PS, già nei primi mesi del 2018.

In particolare:

Il 13.02.2018 è stata aperta la pagina informativa "PIANO STRUTTURALE E PIANO OPERATIVO procedimento per la formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello"

La pagina informativa, posta nella sezione "in evidenza" della prima pagina del sito istituzionale del Comune, è stata organizzata in sottosezioni distinte e dinamiche:

- **Atti del Garante dell'informazione e della comunicazione**
- **Documentazione tecnica e Atti amministrativi**
- **Partecipazione**

La sezione partecipazione è stata di volta in volta aggiornata con le notizie e le informazioni più recenti e in evidenza, anche con richiami specifici a pubblicazioni nelle altre sottosezioni.

Nelle sezioni "Atti del garante..." e "Documentazione tecnica..." sono stati pubblicati rispettivamente gli atti e avvisi del garante e tutta la documentazione tecnica del piano.

In una fase successiva è stata aggiunta l'ulteriore sottosezione:

- **Mappa dei contributi e portale cartografico:**

Nei primi giorni del mese di marzo in collaborazione con SIGAV, Sistema Informativo Geografico di Area Vasta, è stato dato avvio alla redazione di una piattaforma online utile a rendere più agevole la partecipazione attiva di tutti i cittadini alla formazione dei piani urbanistici. In data 19.03.2010 è stato quindi pubblicato un **Tavolo Virtuale Partecipato** definito **Mappa dei Contributi**, affiancato da un breve filmato esplicativo dalla legenda e dalla Guida all'inserimento dei contributi.

La principale finalità della Mappa è stata quella di consentire a chiunque di interfacciarsi con l'Amministrazione comunale attraverso l'utilizzo di un sistema semplice ed immediato attraverso il quale, individuato il luogo d'interesse, inserire la propria proposta scegliendo tra sei categorie specifiche (abitare – lavorare – strade – sport/divertimento – verde – cultura) una categoria generica e una categoria in moderazione che sarà classificata dopo essere stata visionata dall'ufficio comunale.

Della creazione del tavolo virtuale è stata data ampia informazione, anche attraverso comunicati agli organi d'informazione locale.

L'organizzazione della "Pagina informativa" in sottosezioni dinamiche e distinte ha

consentito agli uffici l'inserimento autonomo delle informazioni e degli atti e, soprattutto a seguito della creazione del Tavolo virtuale partecipato, alla stessa pagina di diventare il contenitore unico entro il quale il cittadino potesse avere il pieno accesso agli atti, alle informazioni, ai comunicati ed eventualmente, inserire il proprio contributo in maniera estremamente semplice ed immediata

In data 6 marzo 2018 si è tenuta, presso la sala consiliare di Piazza del Plebiscito, una **“Giornata di ascolto per la formazione del Nuovo Piano Operativo”**.

La stessa è stata articolata in due distinti momenti:

- dalle ore 9.00 alle ore 12.00 dedicata principalmente ai tecnici;
- dalle ore 14.30 alle ore 17.00 dedicata principalmente alle Associazioni del territorio.

All'iniziativa è stata data pubblicità mediante la pubblicazione sul sito Web del Comune, comunicati agli organi d'informazione locale ed inviti diretti agli organi professionali ed alle associazioni del territorio.

Ai due momenti d'ascolto hanno partecipato i rappresentanti dell'Amministrazione, i responsabili del Settore Urbanistica ed i tecnici incaricati della redazione del nuovo Piano.

Obiettivo dell'Amministrazione:

1. acquisire una valutazione complessiva delle opportunità e delle criticità emerse dalla gestione del regolamento Urbanistico, rappresentate dai contributi e dalle istanze dei rappresentanti degli ordini professionali e dai tecnici presenti;
2. sollecitare l'espressione delle aspettative per il Nuovo Piano strutturale, in primo luogo da parte delle Associazioni del territorio che in quanto rappresentative di interessi generali inerenti alle possibilità di sviluppo locale hanno, sin da subito, manifestato le principali attese degli operatori economici.

In data 27.03.2018 si è tenuto uno Stakeholder meeting di SIMWESTMED dal titolo **“La Pianificazione dello Spazio Marittimo in Toscana”**

Il progetto SIMWESTMED, cofinanziato dalla Commissione Europea – DG Mare, ha l'obiettivo di supportare gli Stati membri nell'implementazione della Direttiva sulla pianificazione dello spazio marittimo, attuato da un consorzio coordinato dall'Istituto idrografico francese vede, per l'Italia, la partecipazione tra gli altri del Ministero delle Infrastrutture e trasporti, Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, CORILA, insieme a CNR- ISMAR e Università IUAV di Venezia.

I partner italiani hanno individuato come caso di studio il Tirreno, e nello specifico le acque prospicienti la costa nord della Sardegna e la costa Toscana.

Per quanto riguarda il sito toscano l'obiettivo è sviluppare un esercizio di piano nel

quale testare gli strumenti di pianificazione spaziale marittima disponibili. Fondamentale, a tale fine, è avviare un processo di coinvolgimento degli attori locali per far emergere obiettivi di sviluppo, priorità e possibili sinergie.

Il Comune di Orbetello, in sinergia con la Regione Toscana, è impegnato a interfacciare i temi della pianificazione del mare all'interno del nuovo Piano Strutturale.

Il meeting è stato utile ad individuare i soggetti coinvolti e/o interessati, in relazione agli interessi e alle proposte di attività inerenti il mare prospiciente la costa Comunale.

In data 23.10.2018 si è svolto un incontro, sollecitato dalle associazioni di categoria, con gli operatori economici del settore turismo, presenti i rappresentanti dell'Amministrazione, i responsabili del Settore Urbanistica ed i tecnici incaricati della redazione del nuovo Piano.

Nell'incontro sono state rappresentate, in modo particolare, le problematiche derivanti dalla forte erosione costiera e la richiesta di individuare interventi più adatti a porvi rimedio.

In data 19.02.2019, a seguito dell'approvazione della deliberazione CC n. 4 del 15.02/2019 "*Avvio del procedimento del Piano Strutturale del Comune di Orbetello ai sensi della LRT 65/2014 – Avvio della procedura di conformazione al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico regionale ai sensi dell'art. 21 della disciplina di Piano del medesimo PIT/PPR*" sono state aggiornate tutte le sezioni della pagina informativa Web "Formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello" pubblicando in particolare:

I. nella sezione del Garante:

Avviso pubblico per la presentazione delle proposte per la formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello, contenente modalità e tempi per la presentazione delle stesse (**30.03.2019**)

Nota descrittiva di accompagnamento all'Avviso pubblico nella quale sono illustrate, con linguaggio non tecnico, le specifiche tecniche e programmatiche del procedimento, lo scenario di riferimento per la pianificazione comunale, i piani comunali vigenti, la LRT 65/2014 e il piano paesistico regionale, il programma dell'Amministrazione comunale, il protocollo d'intesa tra Regione Provincia di Grosseto e Comune di Orbetello per la definizione e la messa in opera delle priorità programmatiche di Orbetello in relazione alla definizione degli strumenti urbanistici, i contenuti le strategie del Piano strutturale, i contenuti e le strategie del Piano Operativo comunale, i procedimenti amministrativi per l'approvazione dei suddetti strumenti urbanistici.

Cronoprogramma tempi e fasi per l'approvazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello.

- nella sezione Atti Amministrativi: la deliberazione CC n. 4/2019 e gli elaborati tecnici approvati.

II. nella sezione atti amministrativi:

La deliberazione CC n. 4 del 15.02/2019 *“Avvio del procedimento del Piano Strutturale del Comune di Orbetello ai sensi della LRT 65/2014 – Avvio della procedura di conformazione al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico regionale ai sensi dell’art. 21 della disciplina di Piano del medesimo PIT/PP”* e tutti gli allegati tecnici alla stessa

Per una migliore e più immediata informazione ai cittadini i documenti sopra richiamati sono stati resi tutti immediatamente accessibili alla semplice apertura della pagina informativa, preceduti da una breve nota descrittiva.

Dell'avvio del procedimento di formazione del Piano strutturale, delle modalità per prendere visione degli elaborati e di come presentare i contributi, oltre che attraverso l'affissione dell'avviso, è stata data informazione ai cittadini anche attraverso gli organi d'informazione locale

In data 28.03.2019, considerato il forte interessamento manifestato dai soggetti pubblici e privati al procedimento urbanistico in oggetto, ancor più evidente a seguito della creazione del Tavolo virtuale di partecipazione/mappa dei contributi, la scadenza entro la quale presentare proposte e contributi ai fini della formazione del Piano strutturale e del successivo Piano operativo è stata prorogata al successivo 08.04.2019.

In data 13.11.2019, al fine di garantire la costante informazione sullo *stato dell'arte* del complesso procedimento amministrativo in corso la pagina informativa è stata aggiornata pubblicando, nella sezione del garante, una relazione, redatta a cura dell'ufficio, denominata “Aggiornamento sul procedimento amministrativo”

In data 30.12.2019, ai fini della partecipazione, sono stati pubblicati nella sezione del garante gli estratti dei contributi pervenuti dai privati in fase di avviso pubblico sulla formazione dei piani, strutturale e operativo. La suddetta pubblicazione è stata fatta al solo scopo conoscitivo poiché l'iter della formazione dei Piani non è ancora concluso

Esiti della partecipazione

Nel rispetto del principio di non duplicazione le attività di partecipazione previste dalla LRT 65/2014, come disciplinate dal Regolamento 14.02.2017 n. 4/R, sono state coordinate con quelle previste dalla LRT 10/2010 per i piani soggetti a VAS, valutazione ambientale strategica con il coinvolgimento dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA) e del pubblico.

Delle trasmissioni agli Enti/organismi interessati al procedimento al fine di chiedere apporti tecnici idonei ad incrementare il quadro conoscitivo, agli Enti competenti all'emanazione di pareri, nulla osta, atti di assenso in corso di formazione del piano, all'autorità competente per la VAS, presso il nucleo unificato di valutazione (NUV – VAS), ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA), alla Regione toscana e alla Soprintendenza archeologica, belle arti e paesaggio viene dato ampiamente atto nella relazione del RUP.

Sempre nella relazione del RUP viene dato atto, che i pareri e contributi pervenuti, sono stati presi in considerazione nella redazione della delibera di adozione del Piano strutturale e nel Rapporto ambientale di VAS.

A seguito dell'Avviso Pubblico sono pervenuti n. 269 contributi/ricieste da parte dei privati che hanno evidenziato le seguenti aree di maggiore interesse:

- Interventi di trasformazione del territorio,
- Riqualificazione e, talvolta, potenziamento della fascia costiera,
- Semplificazione della Normativa del territorio rurale,
- Interventi di completamento del patrimonio edilizio esistente;
- Normativa inerente la gestione del patrimonio edilizio esistente nel territorio urbanizzato;
- Interventi su strutture turistico ricettive esistenti e/o di nuova realizzazione;
- Interventi inerenti strutture a destinazione produttiva.

I contributi sono stati dettagliatamente esaminati dall'Amministrazione, insieme agli Uffici ed ai progettisti del piano, e suddivisi per tematiche e per località.

L'analisi delle proposte:

- a) La selezione da parte degli Uffici e dei progettisti del piano ha preventivamente verificato l'ammissibilità o meno dell'intervento richiesto ai sensi della vincolistica sovraordinata presente
- b) Riferimento del contributo, a seconda del suo contributo al PS e o al PO:
 - I contributi inerenti nuovo consumo di suolo esterno al territorio urbanizzato (TU) sono assegnati tanto al PS ed al PO.
 - I contributi inerenti lotti di completamento all'interno del TU e la gestione del patrimonio edilizio esistente sono assegnati al Piano Operativo.

E' stata inoltre predisposta una Tavola riassuntiva, che verrà pubblicata anche nella pagina informativa Web nella sezione del garante.

Nella tavola riassuntiva (allegata sub A al presente rapporto) sono individuati i contributi pervenuti da parte dei cittadini in fase di avviso pubblico suddivisi per tematiche prevalenti al fine di individuare i "temi" e le "località" di maggiore interesse.

In questa fase infatti, il cittadino non troverà risposte puntuali alle proprie richieste non essendo adempimento previsto. Le risposte saranno fornite direttamente dai piani, dalle tavole, dalle strategie, (PS e/o PO).

Conclusioni

Sulla base dei risultati delle attività relative all'informazione e alla partecipazione, viene dato atto, per quanto di competenza, che gli strumenti posti in essere si sono rivelati validi in quanto hanno prodotto un buon livello di partecipazione da parte dei cittadini.

I contributi presentati hanno dato indicazioni significative ai fini della formazione dello strumento urbanistico individuando quali aree i maggior interesse strategico per la formazione del piano: lo sviluppo dell'economia, lo sviluppo delle infrastrutture per la mobilità, la rigenerazione del sistema insediativo, l'implementazione delle reti territoriali verdi e rurali

Il presente rapporto viene trasmesso, ai sensi dell'art. 38 della LRT 65/2014 al Responsabile del Procedimento quale contributo istruttorio alla redazione del Piano.

Il Segretario generale
dott. Giovanni la Porta



Avviso pubblico Comune di Orbetello Piano Strutturale e Piano Operativo Quadro generale delle proposte dei cittadini

