

Provincia di Grosseto

**COMUNE DI ORBETELLO**

**PIANO OPERATIVO  
ADOZIONE**

**RELAZIONE  
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**  
ai sensi dell'art. 18 della LRT 65/2014

Maggio 2023

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. I COMPITI DEL RESPONSABILE AI SENSI DELL'ART. 18 DELLA LRT 65/2014 .....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>2. LA REDAZIONE DEL NUOVO PIANO OPERATIVO .....</b>  | <b>2</b>  |
| <b>3. L'ITER DEL NUOVO PIANO STRUTTURALE.....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>4. L'AVVIO DI PROCEDIMENTO DEL PIANO OPERATIVO E GLI ADEMPIMENTI SUCCESSIVI.....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>5. LE ATTIVITA' DI PARTECIPAZIONE E GLI ESITI.....</b>   | <b>8</b>  |
| <b>6. LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E L'ESPRESSIONE DELL'AUTORITÀ COMPETENTE.....</b>  | <b>9</b>  |
| <b>7. LA CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE DEL PO.....</b>   | <b>10</b> |
| <b>8. I PROFILI DI COERENZA ESTERNA CON GLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE E EVENTUALI PIANI O PROGRAMMI DI SETTORE DI ALTRE AMMINISTRAZIONI. ....</b> | <b>10</b> |
| <b>9. RISPETTO DELLA LRT 65/2014, DEI RELATIVI REGOLAMENTI DI ATTUAZIONE E DELLE NORME AD ESSA CORRELATE. ....</b>                                  | <b>11</b> |
| <b>10. APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO.....</b>   | <b>11</b> |
| <b>11. DEPOSITO AL GENIO CIVILE.....</b>  | <b>11</b> |
| <b>12. GLI ELABORATI DEL PIANO OPERATIVO - FASE PROCEDURALE: ADOZIONE .</b>   | <b>12</b> |
| <b>13. CERTIFICAZIONI DI CUI ALL'ART. 18 DELLA LR T 65/2014 .....</b>   | <b>14</b> |

## **1. I COMPITI DEL RESPONSABILE AI SENSI DELL'ART. 18 DELLA LRT 65/2014**

Ai sensi dell' Art. 18 della LRT 65/2014 - Il responsabile del procedimento e sue funzioni – il responsabile del procedimento accerta e certifica che il procedimento medesimo si svolga nel rispetto delle norme legislative e regolamentari.

Il responsabile del procedimento verifica altresì (comma 2), che l'atto di governo del territorio si formi nel rispetto della LRT 65/2014, dei relativi regolamenti di attuazione e delle norme ad essa correlate, nonché in piena coerenza con gli strumenti della pianificazione territoriale di riferimento di cui all'articolo 10, comma 2, tenendo conto degli ulteriori piani o programmi di settore dei soggetti istituzionali competenti di cui all'articolo 8. A tal fine, assicura che l'atto di governo del territorio sia corredato da una relazione tecnica, nella quale siano evidenziati e certificati in particolare:

- a) i profili di coerenza esterna con gli strumenti di pianificazione e gli eventuali piani o programmi di settore di altre amministrazioni;
- b) ove si tratti di uno strumento di pianificazione urbanistica comunale, i profili di coerenza interna con gli atti comunali di governo del territorio sovraordinati;
- c) il rispetto delle disposizioni di cui al titolo I, capo I, con particolare riferimento alla tutela e riproduzione del patrimonio territoriale;
- d) ove si tratti di uno strumento di pianificazione comunale, il rispetto dei criteri per l'individuazione del perimetro del territorio urbanizzato di cui all'articolo 4;
- e) il rispetto delle disposizioni relative al territorio rurale di cui al titolo IV, capo III e del relativo regolamento di attuazione di cui all'articolo 84;
- f) il rispetto delle disposizioni di cui al titolo V e del relativo regolamento di attuazione di cui all'articolo 130.

Prima dell'adozione dell'atto (comma 3), il responsabile del procedimento assicura l'acquisizione di tutti i pareri richiesti dalla legge, delle eventuali segnalazioni, proposte, contributi e condizioni, formulati dai soggetti interessati, pubblici e privati. In particolare predisporre una relazione sull'attività svolta ai sensi del comma 1, del comma 2 e del presente comma che, unitamente al rapporto del garante dell'informazione e della partecipazione di cui all'articolo 38, costituisce allegato all'atto da adottare.

Qualora emergano profili di incoerenza o di incompatibilità (comma 4) rispetto ad altri strumenti della pianificazione territoriale di cui all'articolo 10, il responsabile del procedimento provvede a darne tempestiva informazione ai competenti organi dell'amministrazione, anche ai fini dell'eventuale attivazione dell'accordo di pianificazione di cui all'articolo 41.

Il responsabile del procedimento assicura (comma 5), a chiunque voglia prenderne visione, senza obbligo di specifica motivazione, l'accesso e la disponibilità degli atti amministrativi relativi ai procedimenti di formazione degli atti di governo del territorio di cui agli articoli 10 e 11 e della relazione redatta ai sensi del comma 3.

## **2. LA REDAZIONE DEL NUOVO PIANO OPERATIVO**

Al momento dell'avvio del procedimento del presente Piano Operativo, il Comune di Orbetello era dotato di un Piano Strutturale (PS) approvato con Del. C.C. n. 17/2007 e di Regolamento Urbanistico (RU) approvato con Del. C.C. n. 8 del 7 marzo 2011, successivamente modificato dalla "Variante al Regolamento Urbanistico comunale, approvata con Del.C.C. n. 34 del 22.06.2012, in adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, in seguito al pronunciamento della Conferenza Paritetica Interistituzionale, svolta ai sensi degli artt. 24, 25, 26 della L.R.T. 1/2005".

A partire dal 6 aprile 2016 sono decorsi cinque anni dalla pubblicazione sul BURT del Regolamento Urbanistico (RU), pertanto, ai sensi della L.R.T. 1/2005 vigente al momento dell'approvazione del PS e del RU sopra ricordati, nonché della vigente della L.R.T. 65/2014 in materia di governo del territorio, si è verificata la perdita di efficacia relativa alle previsioni in merito alla disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, tra cui gli interventi di addizione agli insediamenti esistenti e gli interventi da attuare mediante Piani Attuativi.

Il quadro di riferimento sovracomunale per la pianificazione territoriale e il governo del territorio, rispetto a quello vigente al momento della formazione dell'approvazione del PS e del RU comunali, è cambiato in ragione del fatto che:

### la Provincia di Grosseto:

- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 del 11 giugno 2010, ha approvato il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento (PTC), mentre il PS e il RU comunali vigenti erano stati formati e approvati in vigenza del precedente PTC 1998;
- con Deliberazione Del Consiglio Provinciale n. 25 del 18.10.2019, ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014, art. 23 della L.R. 10/2010 e art. 21 della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) ha Avviato il procedimento del nuovo Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Grosseto con conformazione al PIT - P. Paesaggistico Regionale. Valutazione Ambientale Strategica. Art. 17 L.R. n. 65/2014, art. 21 del PIT-P.P.R. e art. 23 L.R. 10/10. Con DELIBERAZIONE della Provincia di Grosseto n. 38 del 24/09/2021 il PTC è stato adottato.

### La Regione Toscana:

- ha approvato il 10 novembre 2014 (BURT n. 53, parte prima, del 12.11.2014) la legge n. 65/2014 "Norme per il governo del territorio", che ha abrogato la L.R.T. 1/2005 vigente al momento dell'approvazione del PS e del RU sopra ricordati, ciò comportando obbligatoriamente il progressivo adeguamento degli strumenti urbanistici comunali alle nuove norme regionali;

-con Delibera del C.R. n.37 del 27 marzo 2015 ha approvato il Piano di Indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico Regionale (PIT/PPR), ai sensi dell'articolo 19 della L.R.T. 65/2014 e agli articoli 20 e seguenti della "Disciplina del Piano" sono disposte le modalità di conformazione e adeguamento degli atti di governo del territorio al PIT/PPR;

### la Regione, inoltre:

nell'ottobre 2011, ha provveduto a modificare i criteri da utilizzare per le indagini geologiche, con il Regolamento n. 53/R di attuazione dell' Art. 62 della L.R.T. 1/2005, in materia di indagini geologiche, successivamente modificate con D.P.G.R 30/gennaio/2020, n. 5/R;

con L.R.T. 24 luglio 2018 n. 41, in materia di rischio di alluvioni e tutela dei corsi d'acqua, ha dettato ulteriori disposizioni per le indagini idrauliche, nonché relativamente ai contenuti della pianificazione urbanistica e agli interventi edilizi in territorio urbanizzato e al suo esterno;

Nel contesto dello scenario intervenuto, fin qui richiamato, il Comune di Orbetello, con delibera di Giunta Comunale n. 299 del 30 novembre 2016, ha espresso la volontà di procedere alla formazione di un nuovo piano strutturale e del primo piano operativo, non solo in adeguamento di detto scenario, ma anche per rappresentare al meglio i punti di forza e le opportunità per il proprio territorio, nelle attuali condizioni di contesto sociale ed economico, nonché in riferimento al proprio documento di programmazione di cui alla Del. Giunta Comunale n. 232 del 06/10/2017 *"Atto di indirizzo per redazione nuovo Piano Operativo e Variante al Piano Strutturale in adeguamento alla l.r.t. n.65/2014 e al Piano di Indirizzo Territoriale della Regione Toscana avente valore di Piano Paesaggistico Regionale"*.

A seguito di procedura negoziata, previa manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del d. lgs. 50 del 2016, con Determinazione n. 406 del 08-06-2017 è stato aggiudicato il SERVIZIO DI REDAZIONE DEL NUOVO PIANO OPERATIVO COMUNALE E VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE al Raggruppamento Temporaneo di Impresa (RTI) formato da Studio Arch. Silvia Viviani (capogruppo) - MUSA srl (Mandante) - Cresme Ricerche S.p.A. (Mandante).

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 19/01/2018 *"redazione del nuovo Piano Operativo comunale ai sensi della L.R.T. 65/2014 e contestuale Variante al Piano Strutturale – atto di indirizzo"* l'Amministrazione ha espresso la volontà di procedere non con una Variante al Piano Strutturale, bensì con un nuovo Piano Strutturale, al fine di non incorrere nelle salvaguardie di cui all'art. 222 della LRT 65/2014 come recentemente modificato dalla LRT 50/2016:

*All'art. 222 -Disposizioni transitorie generali e disposizioni specifiche per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27 novembre 2014 della L.R.T. 65/2014, come modificato dalla L.R.T. 8 settembre 2017, n. 50, art. 43, è disposto che “2. Entro cinque anni dall'entrata in vigore della presente legge, il comune avvia il procedimento per la formazione del nuovo piano strutturale [...] 2 ter. Per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27 novembre 2014, decorso il termine di cui al comma 2, non sono consentiti gli interventi di cui all'articolo 134, comma 1, lettere a), b), b bis), f) ed l), fino a quando il comune non avvii il procedimento per la formazione del nuovo piano strutturale. Sono comunque ammessi gli interventi previsti nelle varianti approvate ai sensi del comma 2 bis, gli interventi edilizi consentiti alle aziende agricole, gli interventi previsti da piani attuativi approvati e convenzionati [...];*

Il cronoprogramma, concordato tra l'allora RUP e l'Arch. Silvia Viviani capogruppo del costituito RTI stabilisce in una prima fase l'avvio del PS e successivamente, a seguito del recepimento dei contributi e dello svolgimento della conferenza di co-pianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R.T. 65/2014, l'avvio del PO.

Con Delibera della Giunta Regionale n. 1144 del 15/10/2018 è stato approvato IL PROTOCOLLO D'INTESA TRA REGIONE TOSCANA, PROVINCIA DI GROSSETO E COMUNE DI ORBETELLO, con relativo schema, per la definizione e messa in opera delle priorità programmatiche di Orbetello in relazione alla redazione degli strumenti comunali di pianificazione territoriale ed urbanistica (approvato dal Comune con Del.GM. n.321 del 6.11.2018 – firmato a Ottobre 2019.)

### 3. L'ITER DEL NUOVO PIANO STRUTTURALE.

**L'iter di formazione e approvazione** del nuovo Piano Strutturale Comunale di Orbetello, svoltosi ai sensi degli artt. 17, 18 e 19 della Legge Regionale n. 65/2014, è il seguente.

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 15-02-2019 **il Comune ha avviato il procedimento urbanistico di Piano strutturale (PS)** ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), tramite Documento preliminare di cui all'art. 23 della L.R.T. n. 10/2010 - comprensivo del Preliminare dello studio di incidenza ambientale (Art. 73 ter - Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza – della LRT 65/2014) - ed ha contestualmente avviato il procedimento di conformazione del Piano Strutturale Comunale al PIT/PPR, ai sensi degli artt. 20 e 21 della “Disciplina del Piano” del PIT/PPR;
- l'Avvio di PS è stato pubblicato e inviato agli Enti al fine del recepimento di pareri e contributi, ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014 e dell'art 23 della LRT 10/2010 per la VAS;
- al fine di garantire un'attiva partecipazione del pubblico alla formazione del piano, è stato scelto di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico ai sensi dell'art. 95 comma 8 della L.R. 65/2014 e dell'art. 13 del Regolamento attuativo 32/R del 2017 immediatamente dopo l'avvio del Piano Strutturale e preliminarmente a quello del Piano Operativo, invitando i cittadini ad inviare le proprie proposte sia in merito alle strategie di PS, sia in merito alla formazione del PO;
- il Comune, in data 19 febbraio 2019, ha reso pubblici gli elaborati dell'avvio del PS sul sito web e pubblicato l'avviso Pubblico di cui sopra, unitamente ad una *“nota descrittiva di accompagnamento all'avviso pubblico di partecipazione alla formazione del piano strutturale e del piano operativo comunali”*;
- è stato pubblicato sul sito anche *“UN TAVOLO VIRTUALE PARTECIPATO DEFINITO LA MAPPA DEI CONTRIBUTI”* consistente in una mappa di facile lettura, redatta in collaborazione il Servizio “Sistema Informativo Geografico di Area Vasta” (SIGAV), affiancata da un breve filmato esplicativo, con cui il cittadino, ha potuto inserire i dati e le proposte utili all'amministrazione per l'elaborazione del piano;
- sono pervenuti da parte del pubblico entro il 28 marzo 2019 i seguenti contributi, esaminati dall'Amministrazione, con il supporto tecnico dell'Ufficio Urbanistica e dei professionisti incaricati, al fine di verificarne l'ammissibilità e la coerenza rispetto alla disciplina regionale (LRT 65/2014) e al Piano Paesistico Regionale (PIT/PPR):
  - tramite pec .....113
  - Cartacei .....106
  
  - Mappa dei contributi.....40
  - Pervenuti in un secondo momento.... 10
- le proposte inoltrate sono state registrate, repertorate, georeferenziate nell'ambito delle UTOE al fine di poter visualizzare la loro concentrazione a livello territoriale e poste all'attenzione dell'Assessore all'Urbanistica e del Responsabile del procedimento di formazione dei suddetti strumenti urbanistici;

- in data 10 gennaio 2020 si è svolta la **Conferenza di Copianificazione per il PS** ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014 fra Regione Toscana, Provincia di Grosseto e Comune di Orbetello, per la verifica delle ipotesi di trasformazione esterne al perimetro del territorio urbanizzato, come emerse a seguito delle scelte dell'Amministrazione e dei contributi pervenuti;
- **con Del. C.C. n. 6 del 04.03.2020 il Comune di Orbetello ha adottato** il Piano Strutturale ai sensi della LRT 65/2014 art 19, il rapporto ambientale di VAS coordinata con la valutazione di incidenza ai sensi della lrt 10/2010. L'avviso è stato pubblicato sul BURT PARTE II n. 12 del 18.3.2020;
- **con Del.C.C. n. 60 del 27-11-2020 il Comune si è espresso sulle osservazioni** pervenute al piano Strutturale approvando gli elaborati come modificati a seguito del recepimento delle stesse, dando indicazione all'Ufficio di trasmettere alla Regione, ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di Piano paesistico Regionale (PIT/PPR), il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate ai fini della convocazione, ai sensi dell'articolo 31 della L.R.65/2014, entro 15 giorni dal ricevimento della documentazione, della conferenza paesaggistica per la conformazione del PS al PIT/PPR.
- **con Del.C.C. n. 19 del 20 aprile 2022 il Comune ha approvato** ai sensi dell'art 19 della LRT 65/2014 il Piano strutturale costituito dagli elaborati modificati a seguito degli incontri della Conferenza paesaggistica tenutasi nelle date 26.03.2021, 28.04.2021, 11.05.2021, del tavolo tecnico del 12.01.2022; ha concluso il processo decisionale di VAS, integrata con la Valutazione di Incidenza ai sensi dell'art. 73 della LRT 10/2010, nel rispetto dell'art 27 della LRT 10/2010.
- **Con Del.C.C. n. 71 del 28-09-2022 il Comune ha approvato definitivamente il Piano Strutturale** recependo il verbale della Conferenza Paesaggistica conclusiva del 11.07.2022 che evidenzia la coerenza e l'assenza di profili di contrasto del piano strutturale nei confronti del PIT/PPR e dichiara parere positivo alla verifica di conformazione eseguita ai sensi dell'Accordo tra MIBACT e RT sottoscritto il 17/05/2018.

#### **4. L'AVVIO DI PROCEDIMENTO DEL PIANO OPERATIVO E GLI ADEMPIMENTI SUCCESSIVI.**

Nel medesimo Consiglio Comunale in cui è stato adottato il Piano Strutturale, al punto successivo, con **Del.C.C. n. 7 del 04.03.2020**, è stato **avviato il procedimento del Piano Operativo** ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), tramite Documento preliminare di cui all'art. 23 della L.R.T. n. 10/2010 - comprensivo del Preliminare dello studio di incidenza ambientale (Art. 73 ter - Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza – della LRT 65/2014) – e contestualmente il procedimento di conformazione del Piano Strutturale Comunale al PIT/PPR, ai sensi degli artt. 20 e 21 della “Disciplina del Piano” del PIT/PPR.

Il Comune con prot. n 10945/2020 del 16-03-2020 **ha inviato** la documentazione inerente l'avvio del procedimento del Piano Operativo di Orbetello:

1) ai seguenti Enti/organismi pubblici interessati al procedimento, al fine di chiedere apporti tecnici idonei ad incrementare il quadro conoscitivo, ai sensi dell'art. 17 comma 3 lett. c) della L.R.T. 65/2014:

- *Regione Toscana*
- *Provincia di Grosseto*

- *Comuni limitrofi: COMUNE ISOLA DEL GIGLIO - COMUNE DI MONTE ARGENTARIO - COMUNE DI CAPALBIO - COMUNE DI MAGLIANO IN TOSCANA - COMUNE DI MANCIANO;*
- *Parco Regionale della Maremma*
- *ASL n.9*
- *ARPAT – Dipartimento provinciale*
- *Autorità di bacino distrettuale Appennino Settentrionale*
- *Genio Civile di Grosseto*
- *ATO Rifiuti*
- *Autorità Idrica Toscana (ex ATO Acque)*
- *Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio per pe Province di Siena, Grosseto e Arezzo*
- *Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana*
- *Gestori delle reti infrastrutturali di acqua, energia elettrica, gas, telefonia(\*i)*
- *Consorzio Bonifica 6 Toscana Sud*
- *ANAS*
- *RFI*
- *WWF TOSCANA sede di FIRENZE (FI)*
- *Comando Carabinieri Per La Tutela Ambientale (Biodiversità di Follonica) (GR)*
- *Uffici comunali (SEDE): Settori: • Affari generali; Urbanistica Edilizia; Lavori Pubblici; Segreteria generale; Polizia Municipale;*

*Agenzia del Demanio Toscana-Umbria (in data 30.03.2022);  
Ministero Della Difesa (in data 30.03.2022);*

2) ai seguenti Enti competenti all'emanazione di pareri nulla-osta, atti di assenso comunque denominati nel corso di formazione del Piano, ai sensi dell'art. 17 comma 3 lett. d) della LR 65/2014:

- *Regione Toscana - • Provincia di Grosseto - • Autorità di bacino distrettuale Appennino Settentrionale - • Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio per pe Province di Siena, Grosseto e Arezzo - • Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana - • Genio Civile di Grosseto.*

Il Comune **ha inviato**, ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010, la documentazione inerente la fase preliminare di VAS comprensiva dello studio di incidenza ambientale, inerente il nuovo Piano Operativo Comunale:

- all'Autorità competente per la VAS presso il Nucleo Unificato di Valutazione (NUV-VAS) (identificato nella Commissione Locale per il Paesaggio come da Del.GM. n. 283 del 24-11-2017 );
- ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) identificati nei medesimi Enti elencati al precedente punto 1).

Il Comune **ha inviato** la documentazione inerente l'avvio del procedimento del Piano Operativo di Orbetello alla Regione Toscana e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Siena, Grosseto e Arezzo ai sensi degli artt. 20 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e dell'Accordo tra MIBACT e Regione Toscana richiamato nelle Premesse, ai fini dell'avvio della procedura di conformazione del nuovo Piano Operativo Comunale al PIT/PPR medesimo;

Nella nota di cui sopra è stato stabilito **un termine temporale** per l'invio degli apporti, dei contributi da parte degli enti e organismi sopra indicati, così come per le consultazioni di cui all'art. 23 della LRT 10/2010 per la VAS, in 45 giorni dal ricevimento dell'atto.



I termini di cui sopra, inizialmente fino al 30 aprile 2020, sono stati prorogati due volte, prima ai sensi dell' art. 103 del Decreto n. 18 del 17/03/2020 cosiddetto "*Cura Italia*", poi ai sensi del Decreto-Legge 8 aprile 2020, n. 23, fino al 29 giugno 2020.

Tutta la documentazione è stata prontamente messa a disposizione del pubblico mediante la pubblicazione sul sito del Comune di Orbetello.

**Sono pervenuti i seguenti contributi/pareri da parte degli Enti all'atto di avvio del Piano Operativo –**

**PO:** (per i contributi inerenti alla VAS si rimanda all'allegato 5 al RA, per i contributi ai sensi della LRT 65/2014 all'allegato 2 alla presente Relazione del Responsabile del procedimento):

- ai sensi dell'art. 17 della LRT 65/2014:

1. **Regione Toscana:** *Direzione Urbanistica e Politiche Abitative - Settore Pianificazione del Territorio - ns. prot.15650/2020 del 29-04-2020 (contributo ai sensi della LRT 65/2014);*
2. **Ministero della Difesa:** -task-force valorizzazione e dismissione immobili - prot. 15903/2020 del 04-05-2020;
3. **Regione Toscana -** Direzione Urbanistica e Politiche Abitative - Settore Tutela, Riqualficazione e Valorizzazione del Paesaggio Protocollo Arrivo N. 22526/2020 del 25-06-2020;
4. **Carabinieri Biodiversità** reparto di Follonica: contributo trasmesso dalla RT Direzione Ambiente ed Energia - SETTORE Tutela della Natura e del Mare con prot. 31864/2020 del 31-08-2020.

- inerenti sia alla procedura di VAS fase preliminare ai sensi della LRT 10/2010 (*Soggetti Competenti in materia Ambientale –SCA*), sia al quadro conoscitivo (LRT 65/14):

5. **Regione Toscana:** *Allegati al contributo della RT da parte dei seguenti settori regionali:*

- *Settore Autorità di gestione FEASR. Sostegno allo sviluppo delle attività agricole*
- *Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente.*
- *Settore tutela della Natura e del Mare*
- *Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti*
- *Settore Pianificazione e controlli in materia di cave.*

6. **Terna Rete Italia S.p.A.** *Area Operativa Trasmissione Firenze – Direzione Territoriale Nord Est, via dei Della Robbia, 41/5R – 50132 Firenze. Prot. 11541/2020 del 21-03-2020;*

7. **Acquedotto del Fiora** - Protocollo Arrivo N. 17734/2020 del 18-05-2020;

fuori termini ma presi in considerazione:

8. **Regione Toscana Ufficio del genio Civile di Grosseto** prot. n. 24244/2020 del 07-07-2020;

9. **Azienda USL Toscana sud est** prot. 23734 del 03-07-2020.

- espressamente riferiti alla VAS:

10. **ARPAT:** *Protocollo Arrivo N. 20320/2020 del 09-06-2020.*

11. **Autorità di Bacino Distrettuale Appennino Settentrionale** - Arrivo N. 12672/2020 del 01-04-2020.

**I pareri e contributi pervenuti, prevalentemente apporti tecnici utili alla formazione del Piano Operativo, sono stati presi in considerazione nell'elaborazione dell'adozione del Piano e nel RA di VAS.**

## 5. LE ATTIVITA' DI PARTECIPAZIONE E GLI ESITI

Sebbene le **attività di partecipazione** siano state attuate all'interno del medesimo avviso pubblico del Piano Strutturale ai sensi dell'art. 95 comma 8 della L.R. 65/2014 e dell'art. 13 del Regolamento attuativo 32/R del 2017 di cui ai punti precedenti, dopo l'avvio del procedimento del PO, l'Amministrazione ha deciso di proseguire ulteriormente invitando i soggetti pubblici e privati a presentare contributi e proposte sui temi indicati in un apposito "**Avviso Piano Operativo**" entro il termine del 30.05.2020, poi prorogato fino al 29 giugno 2020.

Per la parte dell'Avviso pubblico relativo a PS e PO del febbraio 2019, si rimanda al paragrafo precedente, all'iter del Piano Strutturale, alla relazione del responsabile del procedimento del PS, oltre che al paragrafo 2.1 della *Relazione* del presente Piano Operativo.

**Nell'Avviso del Piano Operativo del 2020**, i soggetti pubblici e privati interessati sono stati invitati a presentare contributi e proposte per la formazione del Piano Operativo (entro il termine del 30.05.2020, poi prorogato fino al 29 giugno 2020) sui seguenti temi:

1. *Contenuti delle norme di gestione del territorio rurale;*
2. *Contenuti delle norme di gestione dei centri abitati: edifici (decoro, piano del colore...) e spazi pubblici (aiuole, aree verdi in generale, ma anche aree scolastiche, edifici, portici, ecc.);*
3. *Effetti attesi dalle azioni strategiche individuate nel PS, ed in particolare quelle inerenti lo sviluppo delle attività economiche (turistico ricettive, sportive, balneari, artigianali);*
4. *Effetti attesi dalle azioni strategiche individuate nel PS per lo sviluppo della mobilità (percorsi ciclabili) e dell'attrattività (parchi e servizi).*

- sono pervenuti da parte del pubblico n. 51 contributi, esaminati dall'Amministrazione, con il supporto tecnico dell'Ufficio Urbanistica e dei professionisti incaricati, al fine di verificarne l'ammissibilità e la coerenza rispetto alla disciplina regionale (LRT 65/20124) e al Piano Paesistico Regionale (PIT/PPR):
- le proposte inoltrate sono state registrate, repertorate, georeferenziate nell'ambito delle UTOE al fine di poter visualizzare la loro concentrazione a livello territoriale e poste all'attenzione dell'Assessore all'Urbanistica e del Responsabile del procedimento di formazione dei suddetti strumenti urbanistici.

Le tematiche emergenti, suddivise per tematiche, sono risultate le seguenti:

- Gestione del Territorio Urbanizzato (TU) – n. 9 contributi
- Attività produttive/economiche/costa – n. 9 contributi
- Mobilità/parchi – n. 1 contributi
- Tematiche territorio rurale – n. 6 contributi
- Richieste di tipo personale – n. 26 contributi.

Risulta allegato alla relazione del Garante dell'informazione e della partecipazione un documento che riassume tutti i contributi pervenuti.

Il giorno 19.01.2021 alle ore 10 si è tenuto un incontro presso la sala consiliare con i professionisti interessati a fornire contributi tecnici alla Formazione del Piano Operativo.

### ESITI della partecipazione all'interno del Piano:

Il Piano operativo affronta tutti i temi proposti dalla partecipazione, individuando, dove possibile, norme tecniche di attuazione generali e specifiche in relazione alle tematiche individuate:

- **Gestione del Territorio Urbanizzato (TU): NTA - PARTE III GESTIONE DEGLI INSEDIAMENTI ESISTENTI.**
- **Attività produttive/economiche/costa: NTA - PARTE III GESTIONE DEGLI INSEDIAMENTI ESISTENTI; PARTE V – DEMANIO MARITTIMO E FASCIA COSTIERA.**
- **Tematiche territorio rurale: NTA - PARTE IV DISCIPLINA DEL TERRITORIO RURALE.**
- **Richieste di tipo personale: NTA - PARTI I-VII E ALLEGATO 1 - DOSSIER DELLE AREE DI TRASFORMAZIONE E DI COMPLETAMENTO.**

## **6. LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E L'ESPRESSIONE DELL'AUTORITÀ COMPETENTE**

La Valutazione Ambientale Strategica del Piano Operativo del Comune di Orbetello è svolta in applicazione della LR 65/2014, della LR 10/2010 e s.m.i., della Direttiva 42/2001 CE e del D.Lgs 152/2006 e s.m.i..

Nella Valutazione Ambientale Strategica (VAS) disciplinata dalla L.R. 10/2010, si effettua l'individuazione, la descrizione e la valutazione degli impatti significativi per l'ambiente, per il patrimonio culturale e paesaggistico e per la salute. Il Rapporto Ambientale contiene l'allegato Studio di Incidenza.

In merito alla procedura di VAS:

Il Comune **ha inviato**, ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010, la documentazione inerente la fase preliminare di VAS comprensiva dello studio di incidenza ambientale, inerente il nuovo Piano Operativo Comunale:

- *all'Autorità competente per la VAS presso il Nucleo Unificato di Valutazione (NUV-VAS) (identificato nella Commissione Locale per il Paesaggio come da Del.GM. n. 283 del 24-11-2017 );*
- *ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) identificati nella Delibera di avvio del procedimento del PO ( Del.C.C. n. 7 del 04.03.2020).*

Sono pervenuti i seguenti contributi ai sensi della LRT 10/2010 (si rimanda nello specifico, per i contributi inerenti alla VAS all'allegato 5 al RA):

- **Regione Toscana:** *Allegati al contributo della RT da parte dei seguenti settori regionali:*
  - *Settore Autorità di gestione FEASR. Sostegno allo sviluppo delle attività agricole*
  - *Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente.*
  - *Settore tutela della Natura e del Mare*
  - *Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti*
  - *Settore Pianificazione e controlli in materia di cave.*
- **Terna Rete Italia S.p.A.** *Area Operativa Trasmissione Firenze – Direzione Territoriale Nord Est, via dei Della Robbia, 41/5R – 50132 Firenze. Prot. 11541/2020 del 21-03-2020;*
- **Acquedotto del Fiora** - *Protocollo Arrivo N. 17734/2020 del 18-05-2020; fuori termini ma presi in considerazione;*
- **Regione Toscana Ufficio del genio Civile di Grosseto** *prot. n. 24244/2020 del 07-07-2020;*
- **Azienda USL Toscana sud est** *prot. 23734 del 03-07-2020.*
- *espressamente riferiti alla VAS:*
- **ARPAT:** *Protocollo Arrivo N. 20320/2020 del 09-06-2020.*
- **Autorità di Bacino Distrettuale Appennino Settentrionale** - *Arrivo N. 12672/2020 del 01-04-2020.*

Il NUV – VAS “Autorità Competente per la VAS”, individuato a seguito della riorganizzazione con Del.G.M. n. 283 del 24-11-2017 “*riorganizzazione per l'individuazione Autorita' Competente distinta VAS e VIA. Approvazione regolamenti di disciplina*”), si è espresso sulla fase preliminare di VAS con Verbale del 03.07.2020, allegato 1 alla Relazione del responsabile del Procedimento.

Il suddetto parere del NUV VAS è stato pubblicato sul sito del Comune alla voce procedure di VAS, oltre che nella pagina del Garante dell'Informazione e della partecipazione. Nel rispetto dell'espressione del NUV-VAS di cui sopra è stato predisposto il Rapporto Ambientale, comprensivo di studio di incidenza, ai sensi dell'Art. 73 ter della LRT 10/10 “Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza”.

Nel rispetto dell'espressione del NUV-VAS di cui sopra è stato predisposto il Rapporto Ambientale, comprensivo di studio di incidenza, ai sensi dell'Art. 73 ter della LRT 10/10 “Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza”.

Gli elaborati di VAS allegati alla proposta di piano in adozione ai sensi dell'art. 24 della LRT 10/2010 sono i seguenti:

- Rapporto ambientale
- Rapporto ambientale all. 1 – Schede di Valutazione delle Aree di Trasformazione
- Rapporto ambientale all. 2 – Matrice di coerenza – Quadro logico del Piano Operativo
- Rapporto ambientale all. 3 – Estratti e sintesi dei contenuti dell'integrazione del PIT/PPR
- Rapporto ambientale all. 4 – Estratti e sintesi del PTC Provinciale di Grosseto
- Rapporto ambientale all. 5 – Contributi al Documento Preliminare preventivi
- Sintesi non tecnica

Seguiranno gli adempimenti di cui all'art. 25 della LRT 10/2010.

## **7. LA CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE DEL PO**

Il Comune, con nota prot. 23624 del 02 luglio 2020, integrata con prot. 27006/2020 del 23-07-2020 e con prot. 28411 del 01-8-2020, ha richiesto a Regione e Provincia la convocazione della conferenza di Copianificazione per il Piano Operativo ai sensi dell'art.25 c.4 L.R.T.65/2014, inerente le previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, come definito all'articolo 4, commi 3 e 4, comprese quelle di cui all'articolo 64, comma 6 e comma 8, inviando il documento “*Schede degli ambiti strategici Prioritari (ASP) e delle Aree di Trasformazione*”;

il Comune con prot. 42865/2020 del 12-11-2020 integra la documentazione inviata ai fini della Conferenza di Copianificazione con un estratto di alcune schede che hanno subito modifiche e/o specifiche e approfondimenti a seguito delle osservazioni pervenute al piano strutturale adottato con Del.C.C. n. 6/2020 (AT-7 AT-5.1 AT-8.1 AT-9) e con una nuova scheda relativa all'accoglimento di un'osservazione da parte di un'Azienda agricola.

La Conferenza si è tenuta on line in data 19/11/2020, e si è conclusa in un'unica giornata, come da verbale della Conferenza inoltrato in Comune con prot. 48289/2020 del 21-12-2020 a cui si rimanda (*allegato n.3 alla presente Relazione del responsabile del procedimento*).

## **8. I PROFILI DI COERENZA ESTERNA CON GLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE E EVENTUALI PIANI O PROGRAMMI DI SETTORE DI ALTRE AMMINISTRAZIONI.**

La LRT 65/2014 prevede che l'atto di governo si formi nel rispetto della LRT 65/2014 stessa, dei relativi regolamenti di attuazione e delle norme ad essa correlate.

Il PO, che ai sensi dell'art. 95 della LRT 65/2014, in conformità al piano strutturale, disciplina l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio comunale, si forma nel rispetto della legge 65/2014, ai sensi degli artt. 17, 18 e 19 della Legge Regionale n. 65/2014.

In merito ai profili di coerenza interna orizzontale e verticale del Piano Operativo ed esterna, gli stessi sono stati verificati in coerenza con quanto riportato rispettivamente ai paragrafi 4 e 5 del RA di VAS ai quali si rimanda.

## **9. RISPETTO DELLA LRT 65/2014, DEI RELATIVI REGOLAMENTI DI ATTUAZIONE E DELLE NORME AD ESSA CORRELATE.**

Si rimanda al paragrafo che precede, al paragrafo della “*Conferenza di Copianificazione*” e a quanto già contenuto nel PS

## **10. APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO**

Il presente piano Operativo costituisce vincolo preordinato all'esproprio ai sensi del DPR 327/2001 per l'area, individuata nell'apposito elaborato grafico, destinata a "Infrastruttura per la sosta - Parcheggio pubblico di progetto, standard ai sensi del D.M. 1444/68" e catastalmente individuata al Fg. 88 P.IIa 206, parte;

Ai sensi dell'art. 11 del DPR 327/2001 – *Partecipazione degli interessati* - ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di cui sopra, con PEC del 29-03-2023 prot. n. 15416/2023 è stata inviata apposita comunicazione alla società proprietaria dell'area in questione, recapitata in data 29/03/2023;

## **11. DEPOSITO AL GENIO CIVILE**

Il Comune con nota prot. 20942/2023 del 03/05/2023 ha effettuato il deposito la documentazione presso il Genio Civile di Grosseto il quale, accertata la completezza formale della documentazione, ai sensi dell'art. 7 comma 2, ha assegnato il numero di deposito 1423 in data 03/05/2023.

**Visti gli elaborati** predisposti dai professionisti incaricati

i professionisti incaricati hanno presentato la proposta di Piano, composta dagli elaborati relativi all'adozione del Piano Operativo,

- 1) con prot. 18401 del 17-04-2023 e prot. 18609 del 18-04-2023 (proposta progettuale e VAS);
- 2) con prot. 16792 del 05-04-2023 e prot. 16792 del 05-04-2023 (parte geologica);
- 3) con prot. 17188 del 07-04-2023 (parte idraulica);
- 4) con prot. 18959 del 20-04-2023 (parte archeologica);

finalizzati all'adozione ai sensi della LRT 65/2014 e all'avvio delle consultazioni VAS ai sensi della LRT 10/2010, come elencati al paragrafo che segue:

## **12. GLI ELABORATI DEL PIANO OPERATIVO - FASE PROCEDURALE: ADOZIONE**

### **DOCUMENTI:**

- NTA - NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE
- NTA ALLEGATO 1 - Dossier delle Aree di Trasformazione e di Completamento (Schede normative di indirizzo progettuale)
- NTA ALLEGATO 2 - Tabelle del dimensionamento
- FORMAT ISTANZA VALUTAZIONE D'INCIDENZA (VincA)
- RELAZIONE ADOZIONE

### **ELABORATI CARTOGRAFICI:**

- DISCIPLINA DEL TERRITORIO URBANIZZATO – TU (SCALA 1:2.000)
  - TAV\_01\_PO\_Talamone
  - TAV\_02\_PO\_Fonteblanda
  - TAV\_03\_PO\_Albina
  - TAV\_04\_PO\_Case Brancazzi e Topaie
  - TAV\_05\_PO\_Campolungo
  - TAV\_06\_PO\_Giannella
  - TAV\_07\_PO\_Orbetello centro storico
  - TAV\_08\_PO\_Orbetello Neghelli
  - TAV\_09\_PO\_Orbetello Scalo
  - TAV\_10\_PO\_Ansedonia
- DISCIPLINA DEL TERRITORIO RURALE (SCALA 1:10.000)
  - TAV\_TR\_Q01\_ Costa sud, Orbetello e Ansedonia
  - TAV\_TR\_Q02\_ Costa ovest, Giannella e Albina
  - TAV\_TR\_Q03\_ Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - TAV\_TR\_Q04\_ Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - TAV\_TR\_Q05\_ Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna
- RETI, INFRASTRUTTURE TECNOLOGICHE E FASCE DI RISPETTO (SCALA 1:10.000)
  - TAV\_QC\_Q01\_ Costa sud, Orbetello e Ansedonia
  - TAV\_QC\_Q02\_ Costa ovest, Giannella e Albina
  - TAV\_QC\_Q03\_ Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - TAV\_QC\_Q04\_ Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - TAV\_QC\_Q05\_ Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna

- STRUTTURA INSEDIATIVA DEL TERRITORIO ED ELEMENTI IDENTITARI (SCALA 1:10.000)
  - TAV\_STATUTO\_Q01\_ Costa sud, Orbetello e Ansedonia
  - TAV\_STATUTO\_Q02\_ Costa ovest, Giannella e Albinia
  - TAV\_STATUTO\_Q03\_ Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - TAV\_STATUTO\_Q04\_ Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - TAV\_STATUTO\_Q05\_ Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna
  
- AREE CON VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO ai sensi del DPR 327/2001 (scala 1:2.000)

#### VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

- Rapporto ambientale
- Rapporto ambientale all. 1 – Schede di Valutazione delle Aree di Trasformazione
- Rapporto ambientale all. 2 – Matrice di coerenza – Quadro logico del Piano Operativo
- Rapporto ambientale all. 3 – Estratti e sintesi dei contenuti dell'integrazione del PIT/PPR
- Rapporto ambientale all. 4 – Estratti e sintesi del PTC Provinciale di Grosseto
- Rapporto ambientale all. 5 – Contributi al Documento Preliminare preventivi
- Sintesi non tecnica

#### STUDIO ARCHEOLOGICO

- Carta Archeologica Orbetello
- Relazione tecnica Carta Archeologica
- Schede di sito Carta Archeologica
- Schede Fattibilità (vedi allegato 1 alle NTA)

#### STUDIO GEOLOGICO

- Relazione Geologica
- Allegato 1 - Schede Fattibilità
- Allegato 2 – Piano Protezione Civile
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_1 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_2 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_3 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_4 - PGeologica

- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_5 - PGeologica

#### STUDIO IDRAULICO

- Relazione idraulica
- Schede Fattibilità (vedi allegato 1 alle NTA)

### **13. CERTIFICAZIONI DI CUI ALL'ART. 18 DELLA LR T 65/2014**

Per quanto riguarda la partecipazione l'attività del **Garante dell'informazione e della partecipazione** verrà documentata con apposito rapporto del garante allegato all'atto di adozione degli atti di governo del territorio.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione, nominato ai sensi dell'art. 37 della L.R.T. 65/2014 con Determinazione numero 120 del 20-02-2020, è il Segretario Comunale Dott. Giovanni La Porta.

Tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto arch. Riccardo Cherubini

**ATTESTA E CERTIFICA**, ai sensi dell'art. 18 della LR 65/2014, quanto di seguito riportato:

Che il procedimento di redazione del Piano operativo viene svolto nel rispetto delle norme vigenti e dei regolamenti vigenti in materia.

Che il Piano Operativo si forma nel rispetto della LRT 65/2014, dei relativi regolamenti di attuazione e delle norme ad essi correlate;

Saranno assicurati a chiunque voglia prenderne visione l'accesso e la disponibilità degli atti amministrativi relativi al procedimento di formazione della variante ai sensi di legge.

Il Responsabile del Procedimento

Arch. Riccardo Cherubini

Orbetello 10 Maggio 2023

*Documento firmato digitalmente (artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*

---