



PIANO OPERATIVO DI ORBETELLO: ADOZIONE AI SENSI DELLA LRT 65/2014. RAPPORTO AMBIENTALE DI VAS COORDINATA CON LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA AI SENSI DELLA LRT 10/2010. APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Premessa

L'importanza dell'informazione e della partecipazione del Cittadino, confermata anche con la LRT 65/2014, è specificatamente disciplinata con il Regolamento 14.02.2017 n. 4/R. Il Garante dell'informazione e della partecipazione assicura la conoscenza effettiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di Governo del territorio e promuove, nelle forme e nelle modalità più idonee, l'informazione e la partecipazione ai cittadini stessi, singoli o associati, al procedimento medesimo. In sede di assunzione delle determinazioni di provvedimenti per l'adozione e approvazione degli atti di governo del territorio il Garante provvede alla stesura di un rapporto sull'attività svolta.

Ai sensi della LRT 10/2010 il Piano Operativo è soggetto a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per cui le attività di informazione e partecipazione sono coordinate con quelle previste dalla LRT 10/2010, nel rispetto del principio di non duplicazione come previsto dall'Art. 36, comma 6, della LRT 65/2014

Le fasi del procedimento amministrativo precedente l'avvio della formazione del Piano Operativo

Già con la deliberazione n. 299 del 30.11.2016: “*Atto d'indirizzo per redazione nuovo Piano operativo e variante al Piano strutturale vigente in adeguamento alla LRT 65/2014 e al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano paesistico regionale approvato con delibera Consiglio regionale 27.03.2015 n. 37*” la Giunta comunale valutava la necessità di procedere alla redazione del nuovo Piano Operativo e ad una contestuale Variante al Piano Strutturale individuando quali priorità dell'Amministrazione: la riqualificazione del patrimonio pubblico comunale e dei servizi e la valorizzazione dei centri abitati e delle piazze; la promozione di attività culturali e sportive e lo sviluppo delle attività turistiche e costiere con la valorizzazione delle risorse paesaggistiche, naturalistiche, balneari; il potenziamento e la realizzazione di tracciati ciclo-pedonali e di nuovi attracchi nave-bus.

Con deliberazione n. 232 del 06.10.2017 “*Atto di indirizzo per la redazione del Nuovo Piano Operativo e Variante al Piano Strutturale vigente ...*” la Giunta comunale ha preso atto del puntuale affidamento dell'incarico in oggetto e stabilito le priorità cui attenersi nella redazione del Piano Operativo comunale;

Successivamente, con deliberazione n. 11 del 19.01.2018 “*Redazione del Nuovo Piano Operativo comunale ai sensi della LRT 65/2014 e contestuale Variante al Piano Strutturale – Atto di Indirizzo*” la Giunta comunale ha valutato che le modifiche apportate alla LRT 65/2014 con la LRT 50/2017 avrebbero apportato pesanti salvaguardie ai comuni che non avessero rispettato il termine del 19.11.2019 per avviare la formazione del Nuovo Piano strutturale; e pertanto ha ritenuto opportuno procedere non ad una variante parziale al PS ma alla redazione del Nuovo Piano Strutturale;

A questo punto il Consiglio comunale, con delibera n. 4 del 15.02/2019 ha approvato “*Avvio del procedimento del Piano Strutturale del Comune di Orbetello ai sensi della LRT 65/2014 – Avvio della procedura di conformazione al Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano*

Infine il 4 marzo 2020, dopo la proposta di adozione del Piano strutturale comunale, il Consiglio comunale, con delibera CC n. 7/2020, approva: “**Avvio del procedimento del Piano Operativo di Orbetello. Avvio della fase preliminare di VAS... Avvio della procedura di conformazione al Piano di indirizzo territoriale...**”

Le fasi della partecipazione

Le attività di informazione e partecipazione alla formazione del Piano Operativo, di coordinate con quelle al Piano Strutturale, sono iniziate già nei primi mesi del 2018.

Il 13.02.2018, nella sezione “in evidenza” della prima pagina del sito istituzionale del Comune, è stata aperta la pagina informativa “*PIANO STRUTTURALE E PIANO OPERATIVO* procedimento per la formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello”

Nel mese di marzo 2019 è stata aggiunta, in collaborazione con SIGAV, l'ulteriore sottosezione: *Mapa dei contributi e portale cartografico*, è stato dato avvio alla redazione di una piattaforma online utile a rendere più agevole la partecipazione attiva di tutti i cittadini alla formazione dei piani urbanistici. È stato quindi pubblicato un **Tavolo Virtuale Partecipato** definito **Mapa dei Contributi** che affiancato da un breve filmato esplicativo dalla legenda e dalla Guida all'inserimento dei contributi che ha permesso a tutti i cittadini di individuare le aree d'interesse e di inserire direttamente il loro contributo.

Della creazione del tavolo virtuale è stata data ampia informazione, anche attraverso comunicati agli organi d'informazione locale.

L'organizzazione della “Pagina informativa” in sottosezioni dinamiche e distinte ha consentito agli uffici l'inserimento autonomo delle informazioni e degli atti e, soprattutto a seguito della creazione del Tavolo virtuale partecipato, alla stessa pagina di diventare il contenitore unico entro il quale il cittadino potesse avere il pieno accesso agli atti, alle informazioni, ai comunicati ed eventualmente, inserire il proprio contributo in maniera estremamente semplice ed immediata

Il 6 marzo 2018 si è tenuta una “**Giornata di ascolto per la formazione del Nuovo Piano Operativo**” articolata in due distinti momenti:

- dalle ore 9.00 alle ore 12.00 dedicata principalmente ai tecnici;
- dalle ore 14.30 alle ore 17.00 dedicata principalmente alle Associazioni del territorio.

Con la Giornata di ascolto l'Amministrazione ha inteso acquisire una valutazione complessiva delle opportunità e delle criticità emerse dalla gestione del regolamento Urbanistico, e sollecitare l'espressione delle aspettative per il Nuovo Piano strutturale, in primo luogo da parte delle Associazioni del territorio che in quanto rappresentative di interessi generali inerenti alle possibilità di sviluppo locale hanno, sin da subito, manifestato le principali attese degli operatori economici.

Sempre a marzo 2018, presso l'auditorium comunale, si è tenuto uno Stakeholder meeting di SIMWESTMED dal titolo "La Pianificazione dello Spazio Marittimo in Toscana". Il progetto SIMWESTMED, cofinanziato dalla Commissione Europea – DG Mare, ha l'obiettivo di supportare gli Stati membri nell'implementazione della Direttiva sulla pianificazione dello spazio marittimo

Il Comune di Orbetello, in sinergia con la Regione Toscana, è impegnato a interfacciare i temi della pianificazione del mare all'interno del nuovo Piano Strutturale.

Il meeting è stato utile ad individuare i soggetti coinvolti e/o interessati, in relazione agli interessi e alle proposte di attività inerenti il mare prospiciente la costa Comunale.

Il 23.10.2018 si è svolto un incontro, sollecitato dalle associazioni di categoria, con gli operatori economici del settore turismo, presenti l'Amministrazione, i responsabili del Settore Urbanistica ed i tecnici incaricati della redazione del nuovo Piano.

Nell'incontro sono state rappresentate, in modo particolare, le problematiche derivanti dalla forte erosione costiera e la richiesta di individuare interventi più adatti a porvi rimedio.

A seguito dell'approvazione della deliberazione CC n. 4 del 15.02/2019, "*Avvio del procedimento del Piano Strutturale del Comune di Orbetello ...*", l'Amministrazione, che inizialmente aveva previsto di procedere contestualmente agli adempimenti del Piano strutturale e del Piano operativo, ha valutato l'opportunità di uno slittamento tra i due atti in modo da poter disporre per il Piano operativo di un quadro ben definito di PS, avviando una fase di riflessione, informazione e partecipazione comune tra i due atti.

In tale prospettiva sono state aggiornate tutte le sezioni della pagina informativa Web "Formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello" pubblicando in particolare:

- l'**Avviso pubblico** per la presentazione delle proposte per la formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello, contenente modalità e tempi per la presentazione delle stesse (**30.03.2019**) corredato della **Nota descrittiva** di accompagnamento all'Avviso pubblico nella quale sono illustrate, con linguaggio non tecnico, le specifiche tecniche e programmatiche del procedimento, lo scenario di riferimento per la pianificazione comunale, i piani comunali vigenti, la LRT 65/2014 e il piano paesistico regionale, il programma dell'Amministrazione comunale, il protocollo d'intesa tra Regione Provincia di Grosseto e Comune di Orbetello per la definizione e la messa in opera delle priorità programmatiche di Orbetello in relazione alla definizione degli strumenti urbanistici, i contenuti le strategie del Piano strutturale, i contenuti e le strategie del Piano Operativo comunale, i procedimenti amministrativi per l'approvazione dei suddetti strumenti urbanistici.
- Il **Cronoprogramma** tempi e fasi per l'approvazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo del Comune di Orbetello.
- la deliberazione CC n. 4/2019 e gli elaborati tecnici approvati.

Dell'avvio delle attività di informazione e partecipazione descritte nell'Avviso Pubblico, delle modalità per prendere visione degli elaborati e di come presentare i contributi, oltre che attraverso l'affissione dell'avviso, è stata data informazione ai cittadini anche

attraverso gli organi d'informazione locale

Il 28.03.2019, considerato il forte interessamento manifestato dai soggetti pubblici e privati, ancor più evidente dopo la creazione del Tavolo virtuale di partecipazione/mappa dei contributi, la scadenza entro la quale presentare proposte e contributi ai fini della formazione del Piano strutturale e del Piano operativo è stata prorogata al successivo 08.04.2019.

Nel novembre 2019 la pagina informativa è stata aggiornata con la pubblicazione di una relazione dell'ufficio "Aggiornamento sul procedimento amministrativo" mentre nel successivo mese di dicembre sono stati pubblicati gli estratti dei contributi pervenuti dai privati in fase di avviso pubblico sulla formazione dei piani, strutturale e operativo.

Il 10 aprile 2020, a seguito dell'approvazione della deliberazione n. 7/2020 e tenuto conto che sia l'assemblea pubblica che gli incontri con le categorie professionali economiche, sociali, già programmati per il 9 marzo 2020 non si sono potuti tenere in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, è stato pubblicato un **Avviso Pubblico** con il quale sono stati invitati i soggetti pubblici e privati a presentare entro il successivo **30 maggio 2020** contributi e proposte alla formazione del Piano Operativo sui seguenti temi:

- Contenuti delle norme di gestione del territorio rurale,
- Contenuti delle norme di gestione dei centri abitati: edifici e spazi pubblici,
- Effetti attesi sulle azioni strategiche individuate del PS, ed in particolare quelle inerenti lo sviluppo delle attività economiche,
- Effetti attesi dalle azioni strategiche individuate nel PS per lo sviluppo della mobilità (piste ciclabili...) e dell'attrattività (parchi e servizi).

Nel mese di maggio 2020, considerato l'interesse manifestato sui temi proposti, la possibilità di presentare contributi partecipativi alla formazione del Piano operativo è stata prorogata al successivo **29 giugno 2020**.

Esiti della partecipazione

Nel rispetto del principio di non duplicazione le attività di partecipazione previste dalla LRT 65/2014, come disciplinate dal Regolamento 14.02.2017 n. 4/R, sono state coordinate con quelle previste dalla LRT 10/2010 per i piani soggetti a VAS, valutazione ambientale strategica con il coinvolgimento dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA) e del pubblico.

Delle trasmissioni agli Enti/organismi interessati al procedimento al fine di chiedere apporti tecnici idonei ad incrementare il quadro conoscitivo, agli Enti competenti all'emanazione di pareri, nulla osta, atti di assenso in corso di formazione del piano, all'autorità competente per la VAS, presso il nucleo unificato di valutazione (NUV – VAS), ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA), alla Regione toscana e alla Soprintendenza archeologica, belle arti e paesaggio viene dato ampiamente atto nella relazione del RUP.

Sempre nella relazione del RUP viene dato atto, che i pareri e contributi pervenuti, sono stati presi in considerazione nella redazione della delibera di adozione del Piano Operativo.

A seguito dell'Avviso Pubblico del 2019, per la presentazione di proposte e contributi alla formazione del Piano strutturale e del Piano operativo, sono pervenuti n. 269 contributi/richieste da parte dei privati che hanno evidenziato le seguenti aree di maggiore interesse:

- Interventi di trasformazione del territorio,
- Riqualificazione e, talvolta, potenziamento della fascia costiera,
- Semplificazione della Normativa del territorio rurale,
- Interventi di completamento del patrimonio edilizio esistente;
- Normativa inerente la gestione del patrimonio edilizio esistente nel territorio urbanizzato;
- Interventi su strutture turistico ricettive esistenti e/o di nuova realizzazione;
- Interventi inerenti strutture a destinazione produttiva.

Tali contributi sono stati esaminati dall'Amministrazione, insieme agli Uffici ed ai progettisti del piano, e suddivisi per tematiche e per località.

L'analisi delle proposte:

- a) La selezione da parte degli Uffici e dei progettisti del piano ha preventivamente verificato l'ammissibilità o meno dell'intervento richiesto ai sensi della vincolistica sovraordinata presente
- b) Riferimento del contributo, a seconda del suo contributo al PS e o al PO:
 - I contributi inerenti nuovo consumo di suolo esterno al territorio urbanizzato (TU) sono assegnati tanto al PS ed al PO.
 - I contributi inerenti lotti di completamento all'interno del TU e la gestione del patrimonio edilizio esistente sono assegnati al Piano Operativo.

A seguito dell'Avviso pubblico del 10.04.2020, con il quale sono state descritte le tematiche specifiche per le quali presentare contributi e proposte alla formazione del Piano Operativo sono pervenuti:

- N. 9 contributi sul tema della gestione dei centri abitati,
- N. 9 contributi sul tema dello sviluppo delle attività economiche e riqualificazione della fascia costiera,
- N. 6 contributi sulla gestione del territorio rurale,
- N. 1 sullo sviluppo della mobilità e dell'attrattività

Inoltre sono pervenuti n. 26 contributi che non hanno seguito le indicazioni dei temi di partecipazione ma che in gran parte hanno ribadito richieste di carattere personale, in gran parte già presentate in fase di avviso pubblico del 2019.

Tutti i contributi sono stati comunque dettagliatamente esaminati dall'Amministrazione, insieme agli Uffici ed ai progettisti del piano

Conclusioni

Sulla base dei risultati delle attività relative all'informazione e alla partecipazione, viene dato atto, per quanto di competenza, che gli strumenti posti in essere si sono rivelati validi in quanto hanno prodotto un buon livello di partecipazione da parte dei cittadini. I contributi presentati hanno dato indicazioni significative ai fini della formazione dello strumento urbanistico

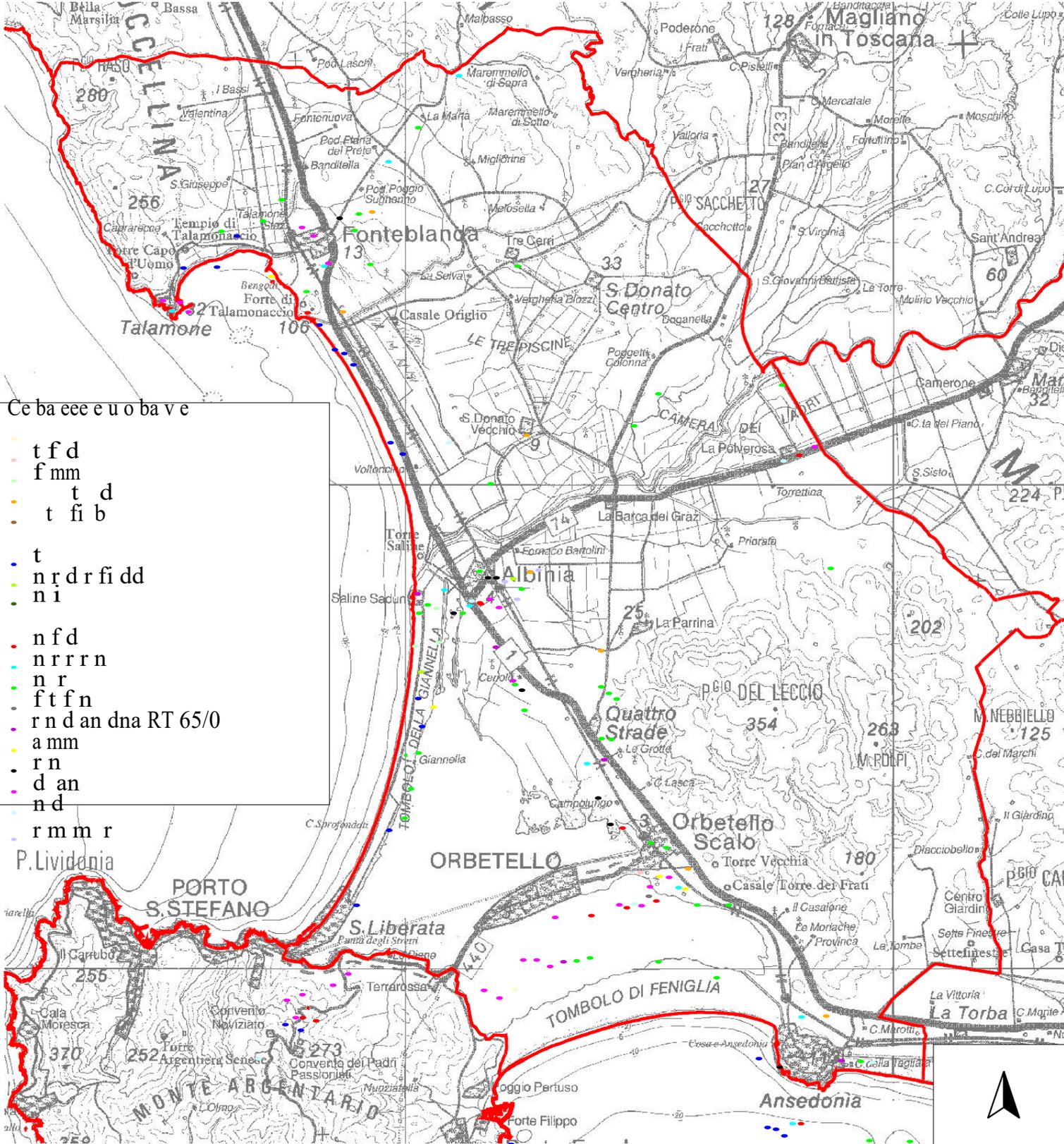
Il presente rapporto viene trasmesso, ai sensi dell'art. 38 della LRT 65/2014 al Responsabile del Procedimento quale contributo istruttorio alla redazione del Piano.

Il Segretario generale
dott. Giovanni la Porta

Documento firmato elettronicamente



ve so be ceCoP u do e ePe n oo ooe ePe ds oe e cted re eec e te e lledlld pe te d ppct



.

.....

dc c 1 1101000